



Crna Gora
OPŠTINA ŽABLJAK
Predsjednik Opštine
Broj: 01- 037/23-UP1-26/5
Žabljak, 24.03.2023. godine

Predsjednik Opštine Žabljak, na osnovu člana 27 i 30, stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, broj 44/12, 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), postupajući po zahtjevu [REDACTED] iz Žabljaka, od 15.03.2023. godine, radi pristupa informaciji, donosi

RJEŠENJE

1. Odbija se djelimično zahtjev [REDACTED] iz Žabljaka, od 15.03.2023. godine, u dijelu kojim se traži pristup sledećim informacijama:
 - „odluku ili ugovor kojim je hotelu Soa omogućeno da koristi 2000 m² državnog zemljišta oko hotela do saobraćajnice prema Crnom jezeru za igrališta, terase, stepeništa, parkinge, deponije, skladišta mazuta itd,
 - informaciju o preduzetim radnjama vezanim za činjenicu nepostojanja ugovora za korišćenje garaže kod kafića Papagaj,
 - projekat rekonstrukcije i drugih radova i saobraćajnica na supermarketu Voli u centru grada,
 - projekat i ugovor o izvođenju radova na rekonstrukciji tzv. Mugošinih zgrada – naspram marketa Aroma, zbog neposjedovanja informacija.
2. Usvaja se djelimično zahtjev [REDACTED] iz Žabljaka, od 15.03.2023. godine, u dijelu kojim se traži pristup sledećim informacijama:
 - „odluku kojom je omogućen otkup državnog zemljišta i dijela trotoara ispred tog objekta a na strani glavne saobraćajnice tj ulice Njegoševe,
 - projekat zamjene svjetiljki javne rasvjete koje je djelimično finansiralo Međunarodno razvojno sodelovanje in humanitarna pomoć Slovenije, a čija tabla se nalazi na ulazu u zgradu Opštine Žabljak,
 - informaciju tj ugovore o tome koja su vozila angažovana za zimsko čišćenje Žabljaka 2023 godine i koliko su radnih časova radile mašine na čišćenju snijega“.
3. Pristup navedenim informacijama ostvariće se uvidom u prostorijama organa lokalne uprave- Kancelariji broj 4 Stara zgrada Opštine, u vrijeme i dana koji bude određen Rješenjem o izvršenju ovog Rješenja. Određeni datum uvida biće datum u roku od tri dana od dana uručjenja ovog Rješenja podnosiocu zahtjeva.
4. Troškova u postupku nije bilo.
5. Žalba ne odlaže izvršenje ovog rješenja.

Obrazloženje

██████████ iz Žabljaka, od 15.03.2023. godine, podnio je Službi Predsjednika Opštine Žabljak, zahtjev kojim se traži pristup sledećim informacijama:

„Na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama tražimo uvid u:

- odluku kojom je Opština Žabljak omogućila izgradnju dva stambena objekta kod stare skakaonice, u neposrednoj blizini vile Izvršnog vijeća Crne Gore, na putu prema nekadašnjem Vojnom odmaralištu, a ako nema odluke šta je Opština Žabljak preduzela da se zaustavi divlja gradnja i priključenje na vodu i struju ovih divljih objekata – što je kažnjivo u skladu sa Krivičnim zakonikom Crne Gore,
- odluku ili ugovor kojim je hotelu Soa omogućeno da koristi 2000 m² državnog zemljišta oko hotela do saobraćajnice prema Crnom jezeru za igrališta, terase, stepeništa, parkinge, deponije, skladišta mazuta itd., kao i odluku kojom mu je omogućeno da izliva fekalne vode u otoku Crnog jezera a na samo 20 metara od tog hotela i da štetnim emisijama tj užasnim smradom ne da proći ulicom prema Crnom jezeru,
- odluku kojom je dozvoljena izgradnja poljskog nužnika kod restorana na Crnom jezeru, popločavanje površina i dogradnja privremenih i pomoćnih objekata oko restorana na Crnom jezeru te izgradnja fekalne mreže koja vodi kanalizaciju fekalnu i industrijsku u Crno jezero, te uvid i u grafički prikaz projektne dokumentacije kanalizacionog sistema,
- odluku kojom je omogućena izgradnja pomoćnog ili privremenog objekta kod hotela Kiklop, na strani prema kući Šibalića, te odluku kojom je omogućen otkup državnog zemljišta i dijela trotoara ispred tog objekta, a na strani glavne saobraćajnice tj ulice Njegoševe,
- projekat zamjene svjetiljki javne rasvjete koje je djelimično finansiralo Međunarodno razvojno sodelovanje in humanitarna pomoć Slovenije, a čija tabla se nalazi na ulazu u zgradu Opštine Žabljak,
- informaciju tj ugovore o tome koja su vozila angažovana za zimsko čišćenje Žabljaka 2023. godine i koliko su radnih časova radile mašine na čišćenju snijega,
- informaciju o preduzetim radnjama vezanim za činjenicu nepostojanja ugovora za korišćenje garaže kod kafića Papagaj,
- projekat izgradnje novog gradskog kolektora,
- projekat rekonstrukcije i drugih radova i saobraćajnica na supermarketu Voli u centru grada,
- projekat rekonstrukcije Kulturnog centra i naknadnim radovima na krovu i fasadi centra te utrošenim sredstvima za naknadne radove poslije završetka izgradnje centra,
- odluke koje je donijela Opština Žabljak i urbanističko tehničke uslove i dozvole za rušenje objekata te deponovanje otpada od objekata Vojnog odmarališta,
- odluke i mišljenja koje je Opština Žabljak prosljedila Ministarstvu urbanizma povodom izgradnje mamutskog hotela ispod zgrade gradske garaže, te informacije o izmjeni DUP-a Žabljak kojim je omogućena izgradnja ovog monstruoznog objekta,
- projekat i ugovor o izvođenju radova na rekonstrukciji tzv. mugošinih zgrada – naspram marketa Aroma,
- projekat izgradnje saobraćajnice do Mugošinih zgrada kod marketa Aroma,
- projekat, parcelaciju i urbanističkotehničke usluge za izgradnju nove crkve,
- projekte i urbanističkotehničke uslove za prigradene šupe u ulici Njegoševoj br 10 (Fond PIO), 11 (Grbović), 12(objekat Crvenog krsta), 13(Papagaj) itd do objekta Kiklop,

- informaciju o prihodima Opštine Žabljak po osnovu koncesionih naknada za majdane pijeska na Njegovuđi (obadva), kod hotela Enigma, iznad Pošćenskog jezera i na Ražano polje,
- urbanističkotehničke uslove za pilanu Pelengija na Njegovuđi, rješenje o lokaciji za isti objekat te informaciju o subvencijama koje je opština Žabljak opredijelila za pomoć tom objektu (za zapošljavanje, oslobađanje od naknade za priključak za vodu, koncesione naknade za mineralne sirovine, korišćenje puteva, za projekat za napajanje energijom te porezi i doprinosi)".

Podnosilac zahtjeva, tražio je da mu se pristup navedenim informacijama odobri uvidom u tražene informacije.

U vezi navedenog zahtjeva, a shodno odredbi 62 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), kojom je propisano da kada organ primi podnesak za koji nije nadležan, dostavi taj podnesak nadležnom organu i o tome obavijesti stranku, a kako Služba predsjednika nije nadležna za dio dokumentacije navedene predmetnim zahtjevom, niti dokumentaciju posjeduje, to je shodno Odluci o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave, prema nadležnostima, zahtjev proslijeđen sledećim službama na postupanje i to:

Sekretarijatu za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove za stavke:

Stavka 1;

Stavka 2 po pitanju omogućenja izlivanja fekalne kanalizacije;

Stavka 3;

Stavka 4 u pogledu odluke o kojoj je omogućena izgradnja pomoćnog ili privremenog objekta,

Stavka 8;

Stavka 10;

Stavka 12;

Stavka 14;

Stavka 15;

Stavka 16;

Stavka 18 u dijelu koji se odnosi na UTU i rješenje o lokaciji.

Sekretarijatu za finansije i ekonomski razvoj, za stavke:

Stavka 17;

Stavka 18 za dio o subvencijama.

Osim navedenog, kako Opština Žabljak, u periodu izdavanja UTU nije bila nadležna niti je izdala UTU za izgradnju objekata na lokaciji Vojnog odmarališta, i kako se shodno propisima elaborat rušenja i prijava gradnje dostavlja inspekciji koja nije inspekcija u sastavu lokalne uprave, vezano za *stavku 11*, zahtjev je proslijeđen Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Obavještenjem broj 01-037/23-UP1-26/4 od 21.03.2023. godine, podnosilac zahtjeva je obaviješten o prosleđivanju zahtjeva nadležnim organima na postupanje po gorenavedenim stavkama.

U istom Obavještenju, podnosilac zahtjeva, obaviješten je sledeće:

“Po dostavljenom Zahtjevu, vezano za stavke:

Stavka 2 u vezi dijela koji se odnosi na prvi dio pitanja u vezi 2000 m², u konsultaciji sa zaštitnikom imovinsko pravnih odnosa;

Stavka 4 u vezi otkupa državnog zemljišta nakon što pribavi informacije od zaštitnika imovinsko pravnih interesa;

Stavka 5;

Stavka 6;

Stavka 7, nakon konsultacija sa zaštitnikom imovinsko pravnih interesa opštine,

Stavka 9;

Stavka 13,

shodno članu 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Služba će odlučiti rješenjem u predviđenom roku, i isto Vam dostaviti na adresu, odnosno omogućiti uvid u dokumentaciju koju posjeduje vezano za stavke iz nadležnosti Službe predsjednika.”

Shodno dostavljenom Obavještenju, a postupajući po predmetnom zahtjevu u dijelu nadležnosti Službe predsjednika, ova služba je, u skladu sa članom 27 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, sprovela skraćeni upravni postupak i uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrdila da Opština Žabljak ne posjeduje tražene informacije za:

- *Stavka 2 u vezi dijela koji se odnosi na prvi dio pitanja*, odnosno odluke ili ugovora kojim je hotelu Soa omogućeno da koristi 2000 m² državnog zemljišta oko hotela do saobraćajnice prema Crnom jezeru za igrališta, terase, stepeništa, parkinge, deponije, skladišta mazuta itd., jer Opština Žabljak ne raspolaže odlukom ili ugovorom koji se odnosi na korišćenje državnog zemljišta za potrebe hotela "Soa", s obzirom na to da je u pitanju katastarska parcela broj 3249/1 iz LN broj 181 KO Žabljak I, koja je u svojini Crne Gore sa pravom raspolaganja Vlade Crne Gore i pravom upravljanja JP NP Crne Gore - NP "Durmitor", pa samim tim Opština Žabljak nije nadležna da raspolaže predmetnom katastarskom parcelom. Za dio ove stavke u vezi fekalne kanalizacije, zahtjev je proslijeđen nadležnom Sekretarijatu, o čemu je podnosilac prethodno obaviješten Obavještenjem.

- *Stavka 7*, iz razloga što Opština Žabljak još uvijek nije preduzimala aktivnosti u vezi navedenog, međutim, nadležni službenici su obaviješteni, te će se u narednom periodu ovo pitanje riješiti.

- *Stavka 9*, iz razloga što Opština Žabljak ne posjeduje Volijev projekat, iako je predsjednik Opštine tražio i održao sastanak sa predstavnicima Voli Trade doo, u cilju upoznavanja sa eventualnim aktivnostima koje se planiraju van objekta i na spoljnom dijelu, kojom prilikom su mu predložili određene skice radova, te je predsjednik istom prilikom informisao predstavnike da se van objekta ne mogu izvoditi bilo kakvi radovi bez konsultacija i odobrenja Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove. Samim tim, ovo društvo se prije izrade bilo kakvog zvaničnog projekta mora konsultovati sa Sekretarijatom.

- *Stavka 13*, iz razloga što Opština Žabljak u prethodnom periodu nije izvodila radove na rekonstrukciji zgrada za koju je po Zakonu i izgradnji potrebna izrada projekta, tj projekat rekonstrukcije ne posjeduje. Rađene su popravke na zgradi, koje ne spadaju u rekonstrukciju po pomenutom Zakonu, pa za iste nije bila potrebna izrada projekta.

Međutim, Služba je utvrdila da posjeduje:

Stavka 4 u vezi otkupa državnog zemljišta i to: Odluku o prenosu prava svojina na građevinskom zemljištu neposrednom pogodbom broj 463/17-01-216 od 29.06.2017. godine, koju je donijela SO Žabljak, te da na osnovu navedene odluke zaključeni ugovor o

kupoprodaji UZZ br. 134/2017 od 14.03.2017. godine sa aneksom UZZ br. 606/2017 od 10.08.2017. godine koji su sačinjeni u formi notarskog zapisa i ovjeren od notara Ljubiše Markovića iz Nikšića. Služba predsjednika nalazi da je predmetni zahtjev osnovan i da ovim traženim informacijama treba omogućiti uvid, u skladu sa članom 13 i članom 21 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, sa ograničenjem dijela informacije, u cilju zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, odnosno ograničavanjem ličnih podataka kupca, JMBG i žiro računa, imajući u vidu da se u informaciji nalaze ovi lični podaci kupca zemljišta, a u smislu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Za dio oko izgradnje ovog objekta, zahtjev je proslijeđen nadležnom Sekretarijatu, o čemu je podnosilac prethodno obaviješten Obavještenjem.

Stavka 5, projekat zamjene svjetilji javne rasvjete, LED svjetiljkama, a koja je rađena 2017. godine, i za koju je bilo planirano finansiranje tokom 6 godina, u jednakim polugodišnjim ratama, pa je ovaj projekat podržao CMSR Republike Slovenije u 2019. godini, prema sporazumu, te je rata opštine za ovaj projekat značajno smanjena. U projektu javne rasvjete koji je tražen zahtjevom ne nalaze se podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa Služba predsjednika nalazi da je predmetni zahtjev u ovom dijelu osnovan i treba omogućiti uvid u projekat koji je tražen zahtjevom, u skladu sa članom 13 i članom 21 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Stavka 6, informaciju tj. ugovore o tome koja su vozila angažovana za zimsko čišćenje Žabljaka 2023. godine i koliko su radnih časova radile mašine na čišćenju snijega, odnosno Opština Žabljak, po tenderu koji je sproveden, zaključila je Ugovor za usluge čišćenja snijega sa Zeković Company doo Žabljak, od 02.03.2023. godine. U ovom ugovoru se ne nalaze se podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa Služba predsjednika nalazi da je predmetni zahtjev u ovom dijelu osnovan i treba omogućiti uvid u ugovor, u skladu sa članom 13 i članom 21 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Radni sati za mašine ovog društva, još uvijek nijesu dostavljeni predsjedniku, iz razloga što nije istekao mjesec dana od zaključenja ugovora, a predsjednik će kontrolu evidencije radnih sati vršiti na mjesečnom nivou, dok je za vođenje evidencije, zadužena Komunalna policija.

Druge ugovore za angažovanje vozila za čišćenje, Opština ne posjeduje, jer koristi samo još svoje dvije mašine, kombinirku i utovarnu, kojima raspolaže Opština, pa samim tim nema ugovore o angažovanju ovih mašina. Zahtjevom su traženi ugovori o angažovanju vozila i informacija o radnim satima tih mašina, ali ukoliko podnosioca interesuju i radni sati opštinskih mašina, evidenciju o istim vodi Komunalna policija i inspekcija.

Služba predsjednika, pristup informacijama, omogućiće podnosiocu zahtjeva, uvid u dokumentaciju kojoj je ovim rješenjem dozvoljen pristup, tj dokumentaciju iz nadležnosti Službe predsjednika vezano za stavke: *Stavka 4 u vezi otkupa državnog zemljišta, Stavka 5 i Stavka 6*. Pristup navedenim informacijama ostvariće se uvidom u prostorijama organa lokalne uprave-Kancelariji broj 4 Stara zgrada Opštine, u vrijeme i dana koji bude određen Rješenjem o izvršenju ovog Rješenja. Određeni datum uvida biće datum u roku od tri dana od dana uručenja ovog Rješenja podnosiocu zahtjeva, shodno članu 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rešenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja. Žalba se podnosi neposredno ili preko ovog organa, taksirana sa 5,00 eura administrativne takse na žiro račun broj 907-0000000083001-19 u korist Budžeta Crne Gore, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama ("Sl.list RCG", br. 55/03, 46/04, 81/05, 02/06 i "Sl.list CG", br. 22/08, 77/08, 3/09, 40/10, 20/11, 26/11, 56/13, 45/14, 53/16, 37/17).

Dostaviti:

- Podnosiocu zahtjeva,
- A/a.



Predsjednik
Radoš Žugić